



Администрация муниципального образования
Сланцевский муниципальный район Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.05.2021

№ 617-п

Об организации срочного захоронения
трупов людей в военное время и при
чрезвычайных ситуациях на территории
муниципального образования
Сланцевский муниципальный район
Ленинградской области

В соответствии с Федеральными законами от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», с целью заблаговременной подготовки, организации, проведения и всестороннего обеспечения работ по поиску, извлечению, опознанию и захоронению тел (останков) погибших в случае возникновения военных действий (или вследствие этих действий), а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повлекших массовое поражение населения с летальным исходом, администрация Сланцевского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Положение об организации срочного захоронения трупов людей в военное время и при чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования Сланцевский муниципальный район согласно приложению 1.

2. Утвердить Состав комиссии по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования Сланцевский муниципальный район согласно приложению 2.

3. Утвердить План срочного захоронения трупов людей в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования Сланцевский муниципальный район согласно приложению 3.

4. Определить места захоронения трупов людей территории действующих кладбищ.

5. Главному врачу государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Сланцевская межрайонная больница» (далее ГБУЗ ЛО «Сланцевская МБ»), совместно с ОМВД России по Сланцевскому району Ленинградской области организовать установление

причин смерти людей на месте гибели.

6. Отделу по безопасности, ГО, ЧС и ПБ администрации муниципального образования Сланцевский муниципальный район предусмотреть резерв финансовых средств для изготовления и закупки по 40-50 мешков патологоанатомических, гробов, ящичков для упаковки тел погибших (умерших) людей, и 500 литров ГСМ для транспортировки погибших и проведения земляных работ.

7. ОМВД России по Сланцевскому району Ленинградской области принять меры по организации охраны общественного порядка, а так же совместно с органами здравоохранения организовать работу по опознанию и регистрации погибших (умерших) людей.

8. Обществу с ограниченной ответственностью «Милосердие» (ООО «Милосердие») совместно с сектором коммунальной инфраструктуры администрации муниципального образования Сланцевский муниципальный район сформировать похоронные команды для организации работ по захоронению трупов людей в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях.

9. ООО «Милосердие» в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях быть в готовности выделить необходимое количество оборудованного автотранспорта и работников для перевозки трупов погибших (умерших) людей, к местам захоронения.

10. Отделу по безопасности, ГО, ЧС и ПБ администрации Сланцевского муниципального района быть в готовности обеспечить средствами индивидуальной защиты, противогазами, респираторами похоронные команды по захоронению погибших (умерших) людей.

11. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Сланцевского муниципального района Сайтгарева Р.М.

Глава администрации
муниципального образования



Чистова

М.Б. Чистова

УТВЕРЖДЕНО
 постановлением администрации
 Сланцевского муниципального района
 от 12.05.2021 № 617-п
 (приложение 1)

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации срочного захоронения трупов людей в военное время и при чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области

В соответствии с Федеральными законами от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», разработка и осуществление мер, направленных на срочное захоронение трупов в военное время на территории Сланцевского муниципального района относится к полномочию органа местного самоуправления в пределах границ муниципального образования.

Обязательность и своевременность решения этой задачи вызвана, прежде всего, необходимостью предотвращения вспышек эпидемических заболеваний при массовой гибели людей и животных, особенно в летний период, в связи с отсутствием необходимого количества специализированных модулей, оборудованных холодильными установками.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания

Настоящее Положение разработано в соответствии с действующими нормативными и правовыми документами Российской Федерации, а также с учётом опыта войн и вооружённых конфликтов и применения различных средств поражения и крупномасштабных катастроф.

Срочное захоронение трупов в военное время возлагается на специальное формирование (далее похоронную команду) созданное на территории Сланцевского муниципального района.

Специальное формирование и его функции:

- сбор погибших и доставка их к местам проведения судебной медицинской экспертизы;
- доставка погибших к месту захоронения после судмедэкспертизы;
- санитарный надзор и санитарно-эпидемиологический контроль;
- организация и проведение судебной медицинской экспертизы;
- захоронение умерших людей от ран, болезней в медицинских учреждениях;
- транспортировка и доставка трупов;
- осуществление контроля за полнотой и качеством проведения дезинфекции другими службами;
- другие.

Количество создаваемых для этих целей команд зависит от плотности проживаемого на той или иной территории населения, характера ведения боевых действий и т.п. При необходимости могут привлекаться воинские подразделения и команды общего назначения.

Сбор погибших, доставка их к местам захоронения, оформление могил и кладбищ производится командой от ООО «Милосердие». В распоряжении команды имеются необходимые транспортные средства, инструменты, материалы, обмундирование подменного фонда и дезинфицирующие средства, необходимые для производства захоронения и оформления могил и кладбищ.

Личный состав похоронной команды по организации захоронения обязан знать порядок захоронения погибших. Оформление могил и кладбищ производится в порядке, определённом Главой администрации муниципального образования Сланцевский муниципальный район (далее - руководителем гражданской обороны).

Захоронение осуществляется, как правило, не позднее чем через сутки после гибели.

Перед захоронением производится опознание погибших по имеющимся при них документам. В случае отсутствия при погибшем документов, удостоверяющих его личность, старший команды по организации захоронения немедленно докладывает об этом по команде для принятия мер по установлению личности погибшего.

Для опознания погибшего назначается комиссия в составе представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Сланцевская межрайонная больница» (далее - ГБУЗ ЛО «Сланцевская МБ»), ОМВД России по Сланцевскому району Ленинградской области, ООО «Милосердие». В случае, когда идентификация личности по внешним признакам затруднена, должна проводиться генетическая экспертиза. Генетическая экспертиза проводится по требованию медицинского учреждения, выдающего свидетельство о смерти, органов внутренних дел. Медицинское свидетельство в этом случае выдаётся на основании результатов экспертизы.

Администрация муниципального образования Сланцевский район разрабатывает План срочного захоронения трупов людей в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования Сланцевский муниципальный район, в котором указывается:

- места, выделенные для захоронения;
- маршруты вывоза трупов;
- силы и средства, привлекаемые для захоронения погибших;
- учреждения, осуществляющие санитарно-эпидемиологический надзор;
- пункты санитарной обработки личного состава;
- пункты специальной обработки одежды и обуви личного состава;
- пункты специальной обработки техники, привлекаемой для захоронения;
- места складирования дезинфицирующих веществ;
- места хранения вещей погибших.

К плану прилагается:

- указание мест или территорий для захоронения погибших;
- информация о поставках дезинфицирующих веществ, материальных средств.

Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений

Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений определяется на территории действующих кладбищ Сланцевского муниципального района. На которых определяются участки под массовое погребение.

Участок для проведения массовых захоронений погибших должен удовлетворять следующим требованиям:

- иметь уклон в сторону противоположную от населённого пункта, открытых водоёмов, мест из которых население использует грунтовые воды для хозяйственно-питьевых целей;
- не затопляться при паводках;
- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод;
- иметь сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже, с влажностью почвы примерно 6-18%.

При определении размера участка под захоронение погибших следует исходить из установленных строительными нормами и правилами нормативов. Расстояние до населённых пунктов и жилых кварталов должно быть не менее 300 м. Территория захоронения погибших впоследствии должна быть огорожена по периметру.

Перед въездом к месту захоронения погибших должна быть предусмотрена площадка для подвоза и разгрузки трупов. У мест захоронения погибших предусматриваются площадки для отдачи воинских почестей и других ритуальных обрядов.

Создаваемые массовые погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления в случае угрозы затопления либо других стихийных бедствий.

Памятники, мемориальные сооружения и декоративную скульптуру на братских могилах рекомендуется устанавливать на участках вне мест размещения захоронений

погибших, для чего следует резервировать места для таких архитектурных объектов.

Транспортировка погибших (умерших) к местам погребений и кремации

Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам погребения осуществляется в кратчайшие сроки с подготовленных площадок от моргов и хранилищ трупов, с оформленными документами на погребение.

Силы и средства, привлекаемые для захоронения погибших :

а) похоронная команда 6 человек от ООО «Милосердие»;

б) техника:

- автомобиль, оборудованный для перевозки трупов - 2 единицы, от ООО «Милосердие»;

- экскаватор - 1 от ГУП «Леноблводоканал».

В морге врачом-патологоанатомом, в результате вскрытия, оформляется врачебное свидетельство о смерти.

Органы записи актов гражданского состояния (далее ЗАГС) на основании врачебного свидетельства о смерти выдают государственное (гербовое) свидетельство о смерти, которое является основанием для выдачи тела родственникам или сопровождающим погибших к месту погребения, кремации.

Для перевозки погибших к месту погребения, при необходимости, допускается использование автотранспорта, не перевозящего пищевое сырье и продукты питания. Отличительные знаки на транспортные средства, привлекаемые для перевозки трупов, выдаются администрацией муниципального района.

По окончании перевозки и захоронения погибших, транспорт должен в обязательном порядке пройти дезинфекцию дезинфицирующими средствами, разрешёнными к применению в установленном порядке.

После дезинфекции проводится санитарно - эпидемиологический и дозиметрический контроль автотранспорта.

Проведение массовых захоронений в братских могилах

Погребение погибших на отведённых участках, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение под массовые захоронения осуществляется в гробах и без гробов (в патологоанатомических пакетах) силами ООО «Милосердие» (похоронной командой).

Размер братской могилы определяется из расчёта 1,2 м² площади на одного умершего.

В одну братскую могилу можно захоронить до 100 трупов.

Количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливается в зависимости от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод. При захоронении без гробов количество уровней может быть увеличено.

Расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м и заполняется слоем земли с укладкой по верху хвороста и еловых веток.

При размещении гробов в несколько уровней, расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 м. Гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда.

Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 м.

Дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее чем на 0,5 м.

Толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 м.

Надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 м.

Для ускорения минерализации трупов на дне братских могил устраиваются канавки и поглощающий колодец, а также закладывается вентиляционный канал от дна до верха могилы.

Захоронение погибших, имеющих высокий радиационный фон, допускается на специально отведённых участках кладбища, в соответствии с законодательством Российской

Федерации по вопросам радиационной безопасности, глубина могилы должна быть достаточно большой, чтобы не допускать повышения уровня радиации.

При погребении больных, умерших вследствие тяжёлых инфекционных заболеваний, обязательна их дезинфекция. Для этого труп завёртывается в ткань, пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести, на дно могилы насыпается слой хлорной извести в 2-3 см.

Извлечение останков погибшего из братской могилы возможно в случаях перезахоронения останков всех захороненных в братской могиле по решению органа местного самоуправления при наличии санитарно-эпидемиологического заключения.

Не рекомендуется проводить перезахоронение ранее одного года.

Использование кремации (при необходимости)

Кремация - предание тел погибших огню с соблюдением того или иного обряда погребения.

Захоронение останков после кремации (прахов) производится в погребальных урнах, шурфах, методом высыпания в могилу, развеиванием на специальных участках, на кладбищах, а также над водной поверхностью, лесом с разрешения администрации по согласованию со службой «Роспотребнадзора».

Регистрация и учёт массовых погребений

Регистрация и учёт массовых захоронений погибших производится на общих основаниях в книге захоронений кладбищ, на которых определены номера участков для погребения в братских могилах;

Администрацией муниципального образования Сланцевский муниципальный район после произведения захоронения, составляется акт в 3-х экземплярах, в котором указывается:

- дата захоронения;
- регистрационный номер захоронения;
- номер участка захоронения;
- количество захороненных;
- номер свидетельства о смерти и дата его выдачи и орган его выдавший на каждого захороненного;
- номер патологоанатомического отделения, в котором находился труп;
- регистрационный номер трупа;
- фамилия, имя, отчество трупа;
- адрес его обнаружения;
- адрес его места жительства;
- дата его рождения;
- пол.

Первый экземпляр акта остаётся в администрации муниципального образования Сланцевский муниципальный район.

Второй экземпляр акта поступает в архив.

Третий экземпляр акта передаётся в ГБУЗ ЛО «Сланцевская МБ».

При захоронении неопознанных тел погибших их учёт производится по той же схеме, только без паспортных данных. Погребение допускается производить на основании решения органов внутренних дел на специализированных участках кладбищ. Кремация при этом не допускается, за исключением случаев, когда она необходима по требованиям санитарных правил и норм.

Финансирование работ по организации массового погребения

Финансирование работ по организации массового погребения в братских могилах, кремации и других захоронений жертв военных действий и крупномасштабных катастроф, а также финансирование содержания мест погребений, установка памятников, создание мемориалов будет осуществляться за счёт средств бюджета Сланцевского муниципального района.

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Сланцевского муниципального района
от 12.05.2021 № 617-п
(приложение 2)

СОСТАВ

комиссии по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области

Председатель комиссии:

Чистова М.Б.

глава администрации муниципального образования
Сланцевский муниципальный район

Заместитель председателя:

Саитгареев Р.М.

заместитель главы администрации муниципального
образования Сланцевский муниципальный район

Члены комиссии:

Грушко Л.А.

главный врач ГБУЗ ЛО «Сланцевская МБ»
(по согласованию)

Амелина В.А.

директор ООО «Милосердие» (по согласованию)

Северюхин В.А.

начальник ОМВД России по Сланцевскому району
Ленинградской области (по согласованию)

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Сланцевского муниципального района
от 12.05.2021 № 617-п
(приложение 3)

План

срочного захоронения трупов людей в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования Сланцевский муниципальный район

I. Общие положения

Организация и проведение работ по погребению (захоронению) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с положениями и требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью противодействия вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

Погребение (захоронение) - обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти, в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение осуществляется путём предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, братскую могилу).

Места погребения (захоронения) - отведённые в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) погибших. Места погребения (захоронения) подразделяются в зависимости от принадлежности на государственные, муниципальные, по обычаям на общественные, вероисповедальные и воинские.

2. Порядок выполнения работ

Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших предполагает проведение работ по поиску тел (останков), фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, выбору мест погребения (захоронения), перевозке к ним и захоронению погибших.

Указанные работы организуются ООО «Милосердие» в тесном взаимодействии со службами независимо от форм собственности расположенными на территории Сланцевского муниципального района. Практическое выполнение работ возлагается на команду по захоронению (погребению) тел (останков) погибших, создаваемую в соответствии с приказом директора ООО «Милосердие».

Продолжительность работы личного состава команды (группы) по захоронению тел (останков) погибших не должна превышать 6 часов. После каждого часа работы организуется 20-ти минутный отдых.

В непосредственной близости от мест массового захоронения погибших развёртывается станция обеззараживания одежды.

3. Организация поиска, извлечения и первичной обработки тел (останков) погибших

Поиск и извлечение тел (останков) погибших из-под завалов зданий и сооружений, подвальных и других заглубленных помещений осуществляется силами, привлекаемыми к ведению аварийно - спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР).

Поиск тел (останков) погибших осуществляется в ходе проведения разведки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборке завалов, визуальном осмотре местности, помещений зданий и сооружений, включая подвальные.

Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируются начальниками, отвечающими за проведение АСДНР на данном участке, путём составления схем расположения мест обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности (элементам рельефа местности, магистральным автомобильным (железным) дорогам, элементам путепроводов и т.п., не подвергающимся значительным изменениям в течение времени).

Вскрытие трупов организуется на базе морга ГБУЗ ЛО «Сланцевская МБ». Транспортировка и захоронение производится в соответствии с патологоанатомической инструкцией.

Первичная обработка тел погибших, в случае необходимости, производится с целью обеспечения условий для их опознания и транспортировки к местам погребения (захоронения).

4. Проведение опознания тел погибших

Опознание тел (останков) погибших производится с целью установления личности погибших граждан.

Осмотр тел (останков) погибших производится сотрудниками правоохранительных органов в присутствии специалистов - медицинских работников (судмедэкспертов). По окончании осмотра сотрудниками правоохранительных органов составляются протоколы опознания тел (останков) погибших.

В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности может проводиться путем предъявления тел (останков) к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибших.

5. Организация перевозки тел (останков) погибших к местам погребения (захоронения)

Перевозка тел (останков) погибших с мест обнаружения к местам погребения (захоронения) производится штатным автотранспортом ООО «Милосердие» под контролем специалистов ГБУЗ ЛО «Сланцевская МБ».

Для организации перевозки тел (останков) погибших к местам погребения (захоронения) в городе планируется использовать 2 ед. грузового автотранспорта от ООО «Милосердие».

Автотранспорт, предназначенный для перевозки тел (останков) погибших, специально оборудуется и имеет соответствующие обозначения (надписи).

Сопровождение и охрану при перевозке тел (останков) погибших обеспечивает ОМВД России по Сланцевскому району Ленинградской области.

6. Выбор и оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших

Для погребения (захоронения) тел (останков) погибших предусмотрено использование 31 действующее кладбище, расположенное на территории Сланцевского муниципального района.

При обнаружении мест массовой гибели людей, их погребение (захоронение) может осуществляться в братских могилах с соблюдением требований санитарно-гигиенических требований:

- размер братской могилы определяется из расчёта, что на каждое тело (останки) отводится не менее 1,2 м площади;
- в одну братскую могилу можно захоронить не более 100 тел (останков);
- допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпается землёй высотой 0,5 метра;
- от верхнего ряда до поверхности земли должен быть слой не менее 1 метра;
- надмогильный холм делается высотой не ниже 0,5 метра.

7. Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с Федеральным законом России от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и с учётом национальных обычаев и традиций, не противоречащих санитарным и иным требованиям.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших возлагается на команду по захоронению от ООО «Милосердие».

При погребении (захоронении) тел умерших заразных больных обязательна их дезинфекция. Для этого тело (останки) завертывается в ткань (или укладывается в полиэтиленовый мешок), пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести. Гроб должен быть плотно сколочен, на его дно насыпается слой хлорной извести толщиной 2-3 сантиметра.

Для проведения дезинфекции в ООО «Милосердие» создан запас хлорной извести - 0,1 тонны.

При погребении (захоронении) тел погибших лиц, подвергшихся химическому (радиоактивному) заражению глубина могил и расстояние между ними делаются достаточно большими, чтобы не допустить заражения земли в опасных пределах.

После погребения проводится периодический химический и дозиметрический контроль поверхности земли над местом захоронения.

После завершения погребения (захоронения) тел (останков) погибших места захоронения (могилы), схемы их устройства и расположения с кратким описанием, а также именные списки передаются по акту представителям местных органов власти или военным комендантам.

Учёт захороненных ведётся в алфавитных книгах учёта безвозвратных потерь, а места захоронения наносятся на топографические карты крупного масштаба, которые хранятся вместе с алфавитными книгами.

Места могил неопознанных тел (останков) погибших наносятся на общую топографическую карту крупного масштаба. При этом на карте, справа от знака могилы, пишется буква «Н». Если в одной могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков) погибших, то под буквой «Н» знаменателем указывается количество

похороненных.

Места могил опознанных тел (останков) погибших обозначаются указателями с нанесёнными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, а также фамилии, инициалы и предполагаемое время гибели.

Места могил неопознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесёнными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, если в могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков) погибших, то указатель обозначается словом «неопознанные» под которым знаменателем указываются номера тел по алфавитной книге безвозвратных потерь.

8. Тыловое и материально-техническое обеспечение

Примерный перечень техники и имущества для оснащения команды по захоронению тел (останков) погибших:

№ п/	Наименование техники и материальных средств	Единица измерения	Количество
1.	Автомобиль грузовой с тентом	шт.	2
3.	Экскаватор	шт.	1
4.	Общевойсковой защитный комплект (костюм И — 1)	к-т	6
5.	Резиновые сапоги	пар	6
6.	Резиновые перчатки	пар	6
7.	Противогазы ГП - 5 (7)	шт.	6
8.	Респиратор	шт.	6
9.	Очки-консервы	шт.	6
10.	Рабочая одежда подменного фонда	к-т	12
11.	Лопаты железные штыковые	шт.	6
12.	Лопаты железные совковые	шт.	2
13.	Лом обыкновенный	шт.	2
14.	Топор плотницкий	шт.	6

9. Финансирование работ

Финансирование мероприятий по захоронению трупов людей осуществляется в соответствии с федеральными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

