

Жоном



**Администрация муниципального образования
Сланцевский муниципальный район Ленинградской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.08.2020

№ 1113-п

О создании и организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», администрация Сланцевского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Создать в администрации Сланцевского муниципального района Ленинградской области систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сланцевского муниципального района Ленинградской области, согласно приложению.

3. Опубликовать настоящее постановление в приложении к газете «Знамя труда» и разместить на официальном сайте Сланцевского муниципального района.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации - председателя комитета финансов администрации Сланцевского муниципального района Павлову Ю.В.

Глава администрации
муниципального образования



[Handwritten signature]

М.Б. Чистова

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Сланцевского муниципального района
от 19.08.2020 № 1113-п
(приложение)

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации Сланцевского муниципального района Ленинградской области

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сланцевского муниципального района Ленинградской области (далее - Администрация) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют органы местного самоуправления муниципального образования и их должностные лица;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции структурными подразделениями и должностными лицами администрации;

«риски нарушения антимонопольного законодательства («комплаенс-риски»)» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«доклад о системе обеспечения антимонопольных требований» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании системы обеспечения антимонопольных требований.

II. Цели, задачи и принципы система обеспечения антимонопольных требований

2.1. Цели системы обеспечения антимонопольных требований:

- а) обеспечение соответствия деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации.

2.2. Задачи системы обеспечения антимонопольных требований:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации системы обеспечения антимонопольных требований.

2.3. При организации системы обеспечения антимонопольных требований структурные

подразделения и должностные лица администрации руководствуются следующими принципами:

- а) заинтересованность в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- г) непрерывность функционирования и совершенствование системы обеспечения антимонопольных требований.

III. Сведения об органе, ответственном за функционирование системы обеспечения антимонопольных требований, и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности ее функционирования

3.1. Функции, уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований возлагаются на рабочую группу при администрации, состав которой утверждается распоряжением главы администрации (далее - Уполномоченное подразделение). С целью реализации своих полномочий Уполномоченное подразделение действует совместно с юридическим сектором, сектором муниципального заказа, отделом экономического развития и инвестиционной политики, отделом по взаимодействию с органами МСУ, общим и организационным вопросам, (далее - Соисполнители). Полномочия указанных подразделений установлены настоящим Положением.

К компетенции Уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства (осуществляется совместно с соисполнителями).
- б) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом (осуществляется совместно с соисполнителями);
- в) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса (осуществляется совместно с соисполнителями);
- г) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них (осуществляется совместно с соисполнителями);
- д) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками (осуществляется совместно с соисполнителями);
- е) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений администрации разработка предложений по их исключению (осуществляется совместно с соисполнителями);
- ж) информирование главы администрации о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства (осуществляется совместно с соисполнителями);
- з) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.2. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются Инвестиционный совет при администрации Сланцевского муниципального района (далее - Совет).

3.3. К функциям Совета относятся:

- а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- б) рассмотрение и утверждение доклада о системе обеспечения антимонопольных требований;
- в) рассмотрение материалов служебных проверок, связанных с функционированием системы обеспечения антимонопольных требований, и формирование рекомендаций по применению предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ответственности за

несоблюдение муниципальными служащими правовых актов об организации и функционировании системы обеспечения антимонопольных требований;

г) осуществление контроля за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований.

IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченное подразделение совместно с соисполнителями на регулярной основе организует проведение следующих мероприятий:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) - выполняется совместно с юридическим сектором и сектором муниципального заказа;

б) анализ нормативных правовых актов администрации, регулирующих правоотношения входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса - выполняется совместно с юридическим сектором и сектором муниципального заказа;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации, регулирующих правоотношения входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса - выполняется совместно с юридическим сектором и сектором муниципального заказа;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства - выполняется совместно с юридическим сектором и сектором муниципального заказа;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) Уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации (далее – Перечень нарушений), который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении анализа нормативных правовых актов организуется проведение мероприятий в соответствии с постановлением администрации от 27.09.2016 № 1477-п «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области» в части нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы развития конкуренции.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

а) проведение юридической оценки (экспертизы) проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы развития конкуренции;

б) при необходимости проведение мероприятий в соответствии с постановлением администрации от 27.09.2016 № 1477-п «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов

местного самоуправления муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области» в части нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы развития конкуренции.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

в) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц по развитию конкуренции;

б) выдача администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение в отношении администрации дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение администрации к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению 1 к настоящему Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составляется карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства» согласно приложению 2 к настоящему Положению. Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается главой администрации.

4.8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается Уполномоченным подразделением в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства («дорожная карта»)

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением обеспечивается разработка (не реже одного раза в год) плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме, согласно приложению 3 к настоящему Положению.

План мероприятий («дорожная карта») утверждается главой администрации в срок, не позднее 31 декабря года, предшествующему году, на который планируется мероприятия.

5.2. Уполномоченным подразделением осуществляется мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты»).

5.3. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

VI. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований

6.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса Уполномоченное подразделение устанавливает ключевые показатели в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года N 133/19.

6.2. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном

комплаенсе.

6.3. Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляется ежегодно Инвестиционным советом при администрации Сланцевского муниципального района по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе включает следующую информацию:
результаты оценки комплаенс-рисков;
сведения об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
сведения о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется Уполномоченным подразделением не позднее 1 марта года, следующего за отчетным в Совет.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Советом, размещается на официальном сайте Сланцевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

VIII. Порядок ознакомления муниципальных служащих и работников Администрации с настоящим Положением

При поступлении на муниципальную службу, а также при приеме на работу в Администрацию на должность, не относящуюся к муниципальной службе, гражданин Российской Федерации должен быть ознакомлен с настоящим Положением Отделом по взаимодействию с органами МСУ.

*Приложение 1 к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
администрация Сланцевского муниципального
района*

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует.
Незначительный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения.
Существенный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства.
Высокий уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

*Приложение 2 к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
администрация Сланцевского муниципального
района*

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Сланцевского муниципального района Ленинградской области

Уровень риска	Вид риска	Причины и условия возникновения рисков
1	2	3

*Приложение 3 к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
администрация Сланцевского муниципального
района*

ПЛАН
мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного
законодательства в администрации Сланцевского муниципального района Ленинградской
области

№ п/п	Комплаенс-риск	Общие меры по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Действия, направленные на минимизацию на устранение комплаенс-рисков (в течении года)	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5